

***П.В. Тепляшин,***

кандидат юридических наук, доцент,

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

***И.В. Тепляшин,***

кандидат юридических наук, доцент,

Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

### **ОСНОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Механизм гарантирования правовых основ развития личности, прав граждан во всех сферах правовой жизни – один из важных аспектов стабильного развития правовой системы России. Особенности осуществления гражданами своих интересов и модернизация правовой действительности российского общества оказывают существенное влияние на изменения в такой сфере как уголовно-исполнительная. Механизм гарантирования прав осужденных выступает сегодня значимым и достаточно динамичным, что создает условия для стабилизации правовой деятельности общества и государства в пенитенциарной системе современной России.

В свою очередь, в современном развитии российской демократии наблюдаются аспекты модернизации и апробации новых средств общественного присутствия в работе органов государственной власти. Так, Федеральный закон от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» положил основу реализации института общественного контроля в российском обществе. Общественный контроль – (контроль – от фр. *controle* – «проверка») – деятельность граждан и общественных объединений, осуществляемая в установленных законом формах с целью наблюдения за деятельностью субъектов, осуществляющих публичные полномочия, а также за субъектами, не обладающими правом на осуществление публичных полномочий, в установленных законом случаях. Представляется, что контроль – это составная часть управления объектами и процессами с целью проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта

желаемому и необходимому положению и состоянию, которые предусмотрены действующими законами и инструкциями.

Российской общественности известно, что общественный контроль предполагает деятельность граждан и их объединений по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных публичных структур. В свою очередь, Федеральный закон от 10 июня 2008 г. «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» определяет, что общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляются на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности; не допускается вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях. Возможно информирование общественности о недостатках и упущениях в деятельности государственных структур при ознакомлении со сведениями о их работе и полученных правовых результатах. Например, это может быть связано с информацией о проведении процедур назначения или согласования между отдельными подразделениями кандидатур на замещение руководящего состава пенитенциарных органов власти. Это обусловлено гласностью подобных мероприятий и официальным доведением выявленных дефектов до всеобщего ознакомления.

Конечно, здесь важно учитывать социально-правовые интересы, инициативу и стремления общественников и заинтересованных лиц. Так, В.Е. Чиркин, справедливо отмечает возможность «встраивания» категории активность человека в механизм развития российской государственности, указывая, что «вопросы взаимных прав, обязанностей и ответственности государства и личности в наше время сравнительно успешно решаются в правовом поле (законодательстве). Человек сам должен развивать свою активность, участвовать трудом в развитии общества»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Чиркин В.Е. Государствоведение как отрасль знания и учебная дисциплина // Государство и право. 2008. № 4. С.18.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» граждане и общественные объединения, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений, являются лицами, участвующими в профилактике правонарушений. Данная деятельность также может осуществляться и в местах принудительного содержания соответствующих лиц, в том числе в пенитенциарной системе России.

Кроме прочего общественный контроль может развиваться как институт, направленный на формирование соответствующей концепции взаимодействия комиссий по проверке состояния пенитенциарных учреждений и государства. Речь идет о теоретической модели организации контрольных мероприятий со стороны российской общественности в отношении пенитенциарной системы. Стоит надеяться, что развитие института гражданского представительства в пенитенциарной системе современной России будет способствовать принятию закона «Об общественном (гражданском) контроле в уголовно-исполнительной системе», что расширит сферу влияния общественников на организацию и деятельность органов уголовно-исполнительной системы. В унисон принятию данного нормативного правового акта представляется целесообразной институционализация специализированных уполномоченных по контролю за состоянием прав и свобод лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В качестве аргументов создания в России службы Уполномоченного по правам осужденных и лиц, содержащихся под стражей, выступают определенные факторы. Так, действующие на сегодняшний день правовые институты не способны эффективно разрешать поступающие к ним жалобы. Как следствие – возникает потребность либо реформировать уже существующие органы и учреждения, либо создавать новые. Обратившись к зарубежному опыту, можно отметить соответствующие положительные образцы. Например, опыт английского типа пенитенциарной системы показывает, что аналогичная для России ситуация успешно разрешилась именно благодаря созданию Уполномоченного по делам тюрем и пробации (Prison and Probation Ombudsmen).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Scott D. Penology. London: SAGE Publications Ltd, 2008. P. 129-131.

Представляется, что общественное одобрение пенитенциарной практики и её результатов должно строиться на транспарентности (прозрачности) деятельности уголовно-исполнительной системы как для отдельных представителей общественности, так и для общества в целом. Как отмечается специалистами, такое информирование общества является способом реализации базового принципа функционирования власти в демократическом государстве.<sup>1</sup> При этом взаимодействие уголовной юстиции и гражданского общества должно строиться не только на широкой практике общественного контроля за содержанием осужденных в местах лишения свободы, нормативная основа которого закреплена Федеральным законом от 10 июня 2010 г. «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», но и на публичных обсуждениях проблем правосудия, благотворительности, правовом просвещении и правовой помощи, общественном сопровождении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и других функциях гражданского общества по отношению к уголовной юстиции.

Таким образом, необходимость комплексного учета и реализации человеческого фактора, правовой инициативы граждан в пенитенциарной системе может продуктивно способствовать повышению эффективности исправления лиц, отбывающих лишение свободы, и всестороннему учету европейского опыта обращения с осужденными.

---

<sup>1</sup> Карнозова Л.М. Уголовная юстиция и гражданское общество. Опыт парадигмального анализа. М.: Р. Валент, 2010. С. 169; Юнусов Э.А., Жезлов Н.В. Общественный контроль в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы // Современное право. 2017. № 1. С. 112-116.